



GRAD NOVI PAZAR

GRAĐANSKI VODIČ KROZ BUDŽET ZA 2021. godinu

Uvod u javnu raspravu o nacrtu odluke o budžetu grada Novog Pazara za 2021. godinu

- Svrha ove prezentacije je da na što jednostavniji i razumljiviji način objasni na koji način lokalna samouprava planira u narednoj godini da koristi javne resurse kako bi se izvršile obaveze i zadovoljile potrebe građana.
- Namjera nam je da Vam damo sažet i jasan prikaz Nacrta odluke o budžetu grada Novog Pazara za 2021. godinu, koja je po svojoj formi veoma obimna i teška za razumevanje zbog specifičnih pojmova i klasifikacija koje je čine.
- Želimo da čujemo vaše mišljenje o Nacrtu odluke o budžetu grada Novog Pazara za 2021. godinu i sugestije za unapređenje.
- Nastojimo da kroz ovaj transparentan pristup unapredimo Vaše razumevanje i interesovanje za lokalne finansije, a u perspektivi očekujemo i unapređenje zajedničke saradnje u postavljanju ciljeva, definisanju prioriteta i planiranju razvoja našeg grada Novog Pazara.

Ko se finansira iz budžeta?

Direktni korisnici budžetskih sredstava:

- Skupština grada
- Gradonačelnik
- Gradsko veće
- Gradska uprava za izvorne i poverene poslove
- Gradska uprava za naplatu javnih prihoda
- Gradsko javno pravobranilaštvo

Ostali korisnici javnih sredstava:

- Obrazovne ustanove (škole)
- Dom zdravlja
- Centar za socijalni rad
- Sportski savez
- Javna ustanova – Ustanova za sport
- Javna ustanova - Kancelarija za mlade

Indirektni korisnici budžetskih sredstava:

- Narodna biblioteka Dositej Obradović
- Muzej Ras
- Arhiv Ras
- Kulturni centar
- Regionalno pozorište
- Centar za decu i omladinu Duga
- Turistička organizacija Novi Pazar
- Predškolska ustanova Mladist
- Mesne zajednice
- Regionalni centar za profesionalni razvoj zaposlenih u obrazovanju

Kako nastaje budžet grada?

BUDŽET grada je pravni dokument koji utvrđuje plan prihoda i primanja i rashoda i izdataka grada za budžetsku, odnosno kalendarsku godinu.

To znači da ovaj dokument predstavlja predviđanje koliko će se novca od građana i privrede u toku jedne godine prikupiti i na koji način će se taj novac trošiti.

Iz gradskog budžeta se tokom godine plaćaju sve obaveze lokalne samouprave. Isto tako u budžet se slivaju prihodi iz kojih se podmiruju te obaveze.

Gradonačelnik i lokalna samouprava sprovode gradsku politiku, a glavna poluga te politike i razvoja je upravo budžet grada.

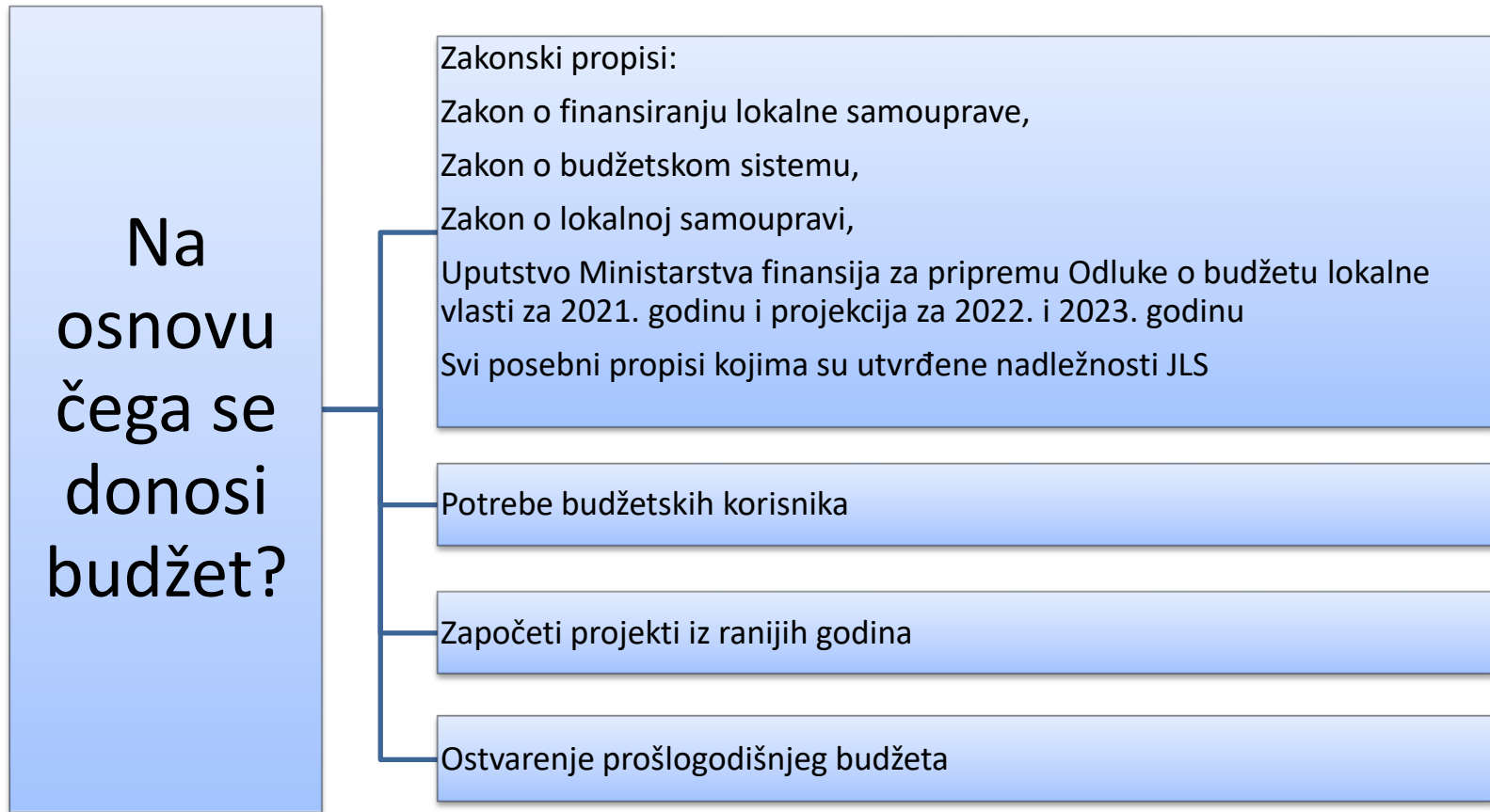
Prilikom definisanja ovog, za grad Novi Pazar najvažnijeg dokumenta, rukovode se zakonskim okvirom i propisima, strateškim prioritetima razvoja i drugim elementima.

Realnost je takva da postoje velike razlike između želja i mogućnosti, tako da kreiranje budžeta podrazumeva utvrđivanje prioriteta i pravljenje kompromisa.

Ko učestvuje u budžetskom procesu?



Na osnovu čega se donosi budžet?



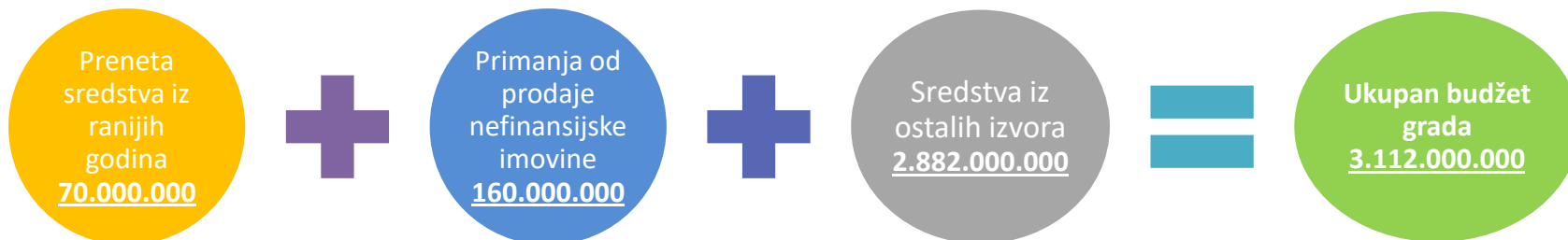
Kako se puni gradska kasa?

- Ukupni planirani **javni prihodi i primanja** grada Novog Pazara za 2021. godinu iznose



3.112 milijardi dinara

- Nacrtom odluke o budžetu grada Novog Pazara za 2021. godinu planirana su preneti sredstva iz ranijih godina u iznosu od 70 mil dinara, sredstva od prodaje nefinansijske imovine u iznosu od 160 mil dinara i sredstva iz ostalih izvora u iznosu od 2.882 mil dinara.



Šta su prihodi i primanja budžeta?

Poreski prihodi

- Vrsta javnih prihoda koji se prikupljaju obaveznim plaćanjima poreskih obveznika bez obaveze izvršenja specijalne usluge zauzvat

Donacije i transferi

- **Donacije** se dobijaju od domaćih i međunarodnih donatora i organizacija za različite projekte. Transferi podrazumevaju prenos sredstava od nivoa Republike Srbije lokalnom nivou vlasti. Mogu biti **namenski** (za tačno utvrđene namene) ili **nenamenski** (nije im unapred utvrđena namena te se mogu u skladu sa zakonom koristiti za bilo koje svrhe) .

Neporeski prihodi

- Vrsta javnih prihoda koji se naplaćuju za korišćenje javnih dobara (naknade), pružanje javnih usluga (takse) ili zbog kršenja ugovornih ili zakonskih odredbi (kazne i penali)

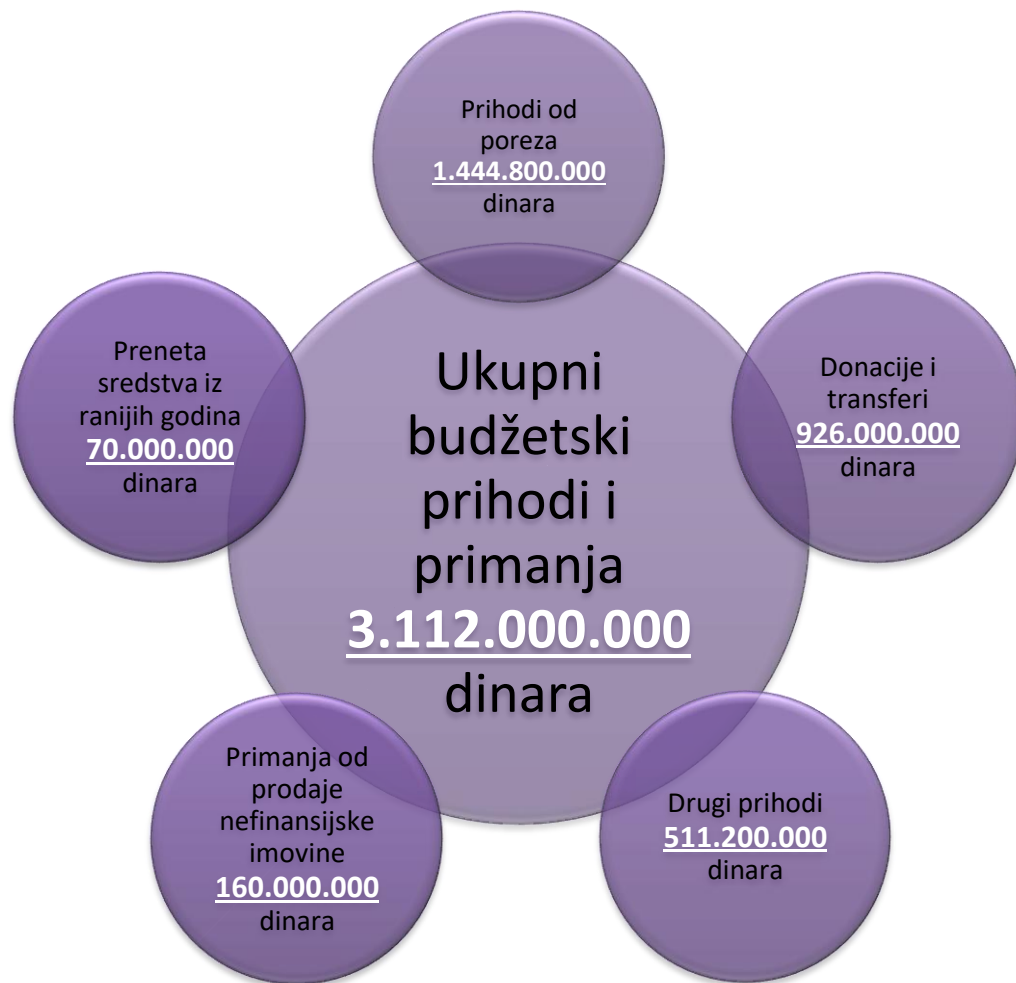
Primanja od prodaje nefinansijske imovine

- Ova primanja se ostvaruju prodajom nepokretnosti i pokretnih stvari u vlasništvu grada.

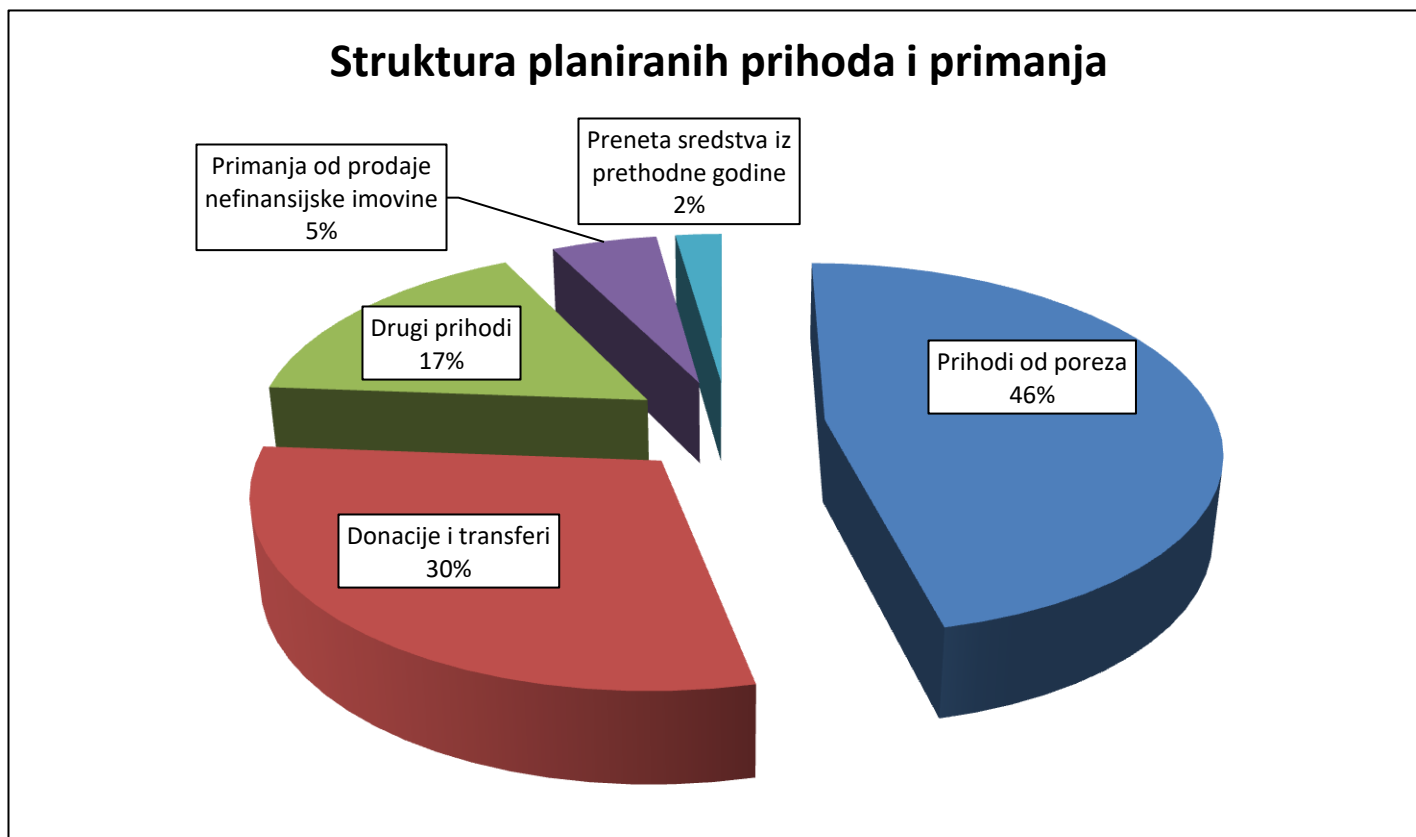
Preneta sredstva iz ranijih godina

- Predstavljaju višak prihoda budžeta grada koji nisu potrošeni u prethodnoj budžetskoj godini

Struktura planiranih prihoda i primanja za 2021. godinu

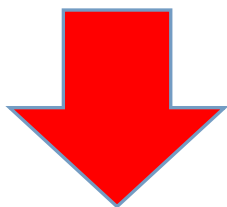


Struktura planiranih prihoda i primanja za 2021. godinu

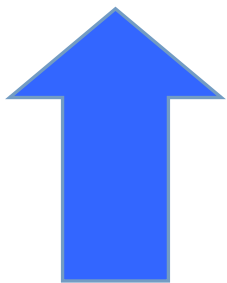


Koje promene u budžetu se očekuju u odnosu na tekuću 2020 godinu?

- Projektovano je da će ukupni planirani prihodi i primanja našeg grada u **2021.** godini biti **smanjeni** u odnosu na poslednju izmenu Odluke o budžetu za **2020.** godinu za **29.000.000** dinara, odnosno za **1 %**.



- Očekivano je smanjenje **prenetih sredstava** za **62.000.000** dinara.



- Projektovano je uvećanje **primanja od prodaje nefinansijske imovine** za **120.000.000** dinara.
- Projektovano je uvećanje **donacija i transfera** za **49.000.000** dinara

Na šta se troše javna sredstva?

Budžet mora biti u ravnoteži, što znači da rashodi moraju odgovarati prihodima.

Ukupni planirani rashodi i izdaci za 2021. godinu u Nacrtu odluke o budžetu iznose:

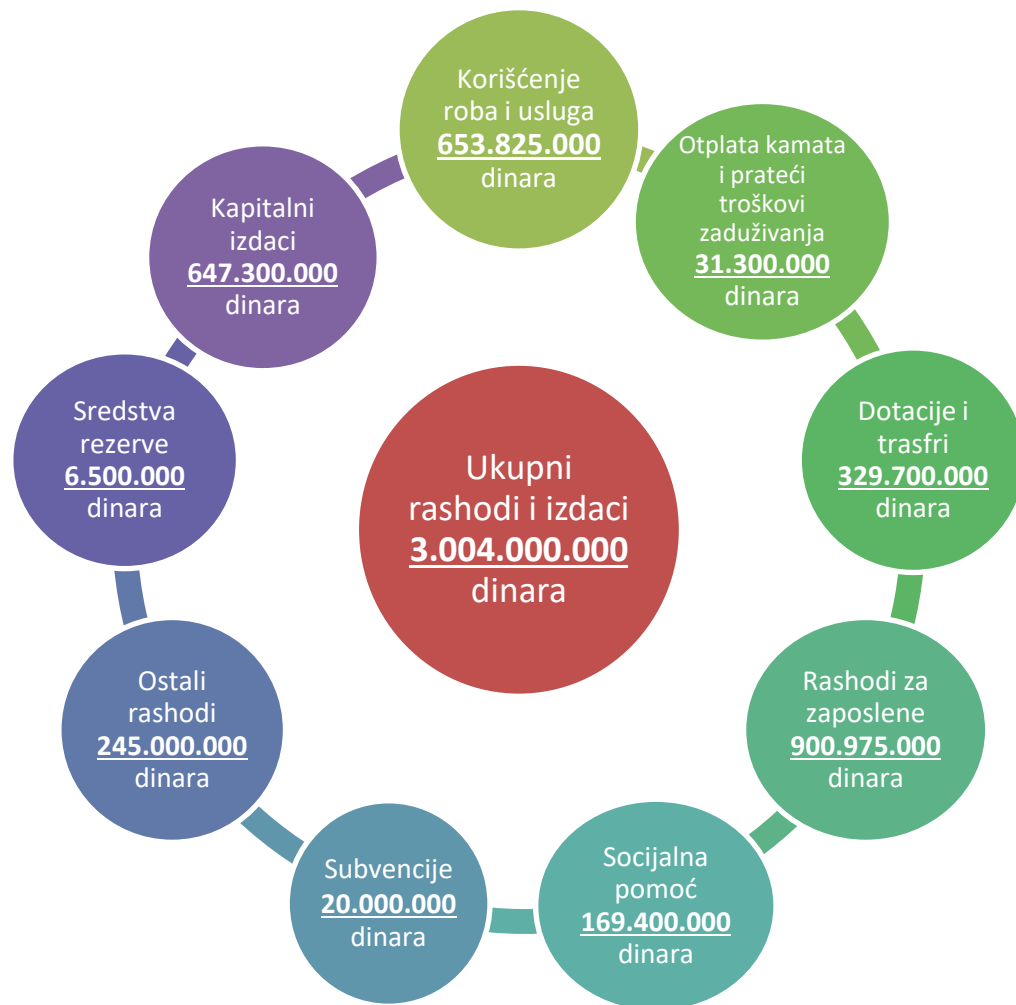
3.004.000.000
milijardi dinara

- ✓ **RASHODI** Rashodi predstavljaju sve troškove grada za plate budžetskih korisnika, nabavku roba i usluga, subvencije, dotacije i transfere, socijalnu pomoć i ostale troškove koje grad/opština obezbeđuje bez direktne i neposredne naknade.
- ✓ **IZDACI** predstavljaju troškove izgradnje ili investicionog održavanja već postojećih objekata, nabavku zemljišta, mašina i opreme neophodne za rad budžetskih korisnika.
- ✓ **RASHODI I IZDACI** moraju se iskazivati na zakonom propisan način, odnosno moraju se iskazivati: po *programima* koji pokazuju koliko se troši za izvršavanje osnovnih nadležnosti i strateških ciljeva grada; po *osnovnoj nameni* koja pokazuje za koju vrstu troška se sredstva izdvajaju; po *funkciji* koja pokazuje funkcionalnu namenu za određenu oblast i po *korisnicima budžeta* što pokazuje organizaciju rada grada Novog Pazara.

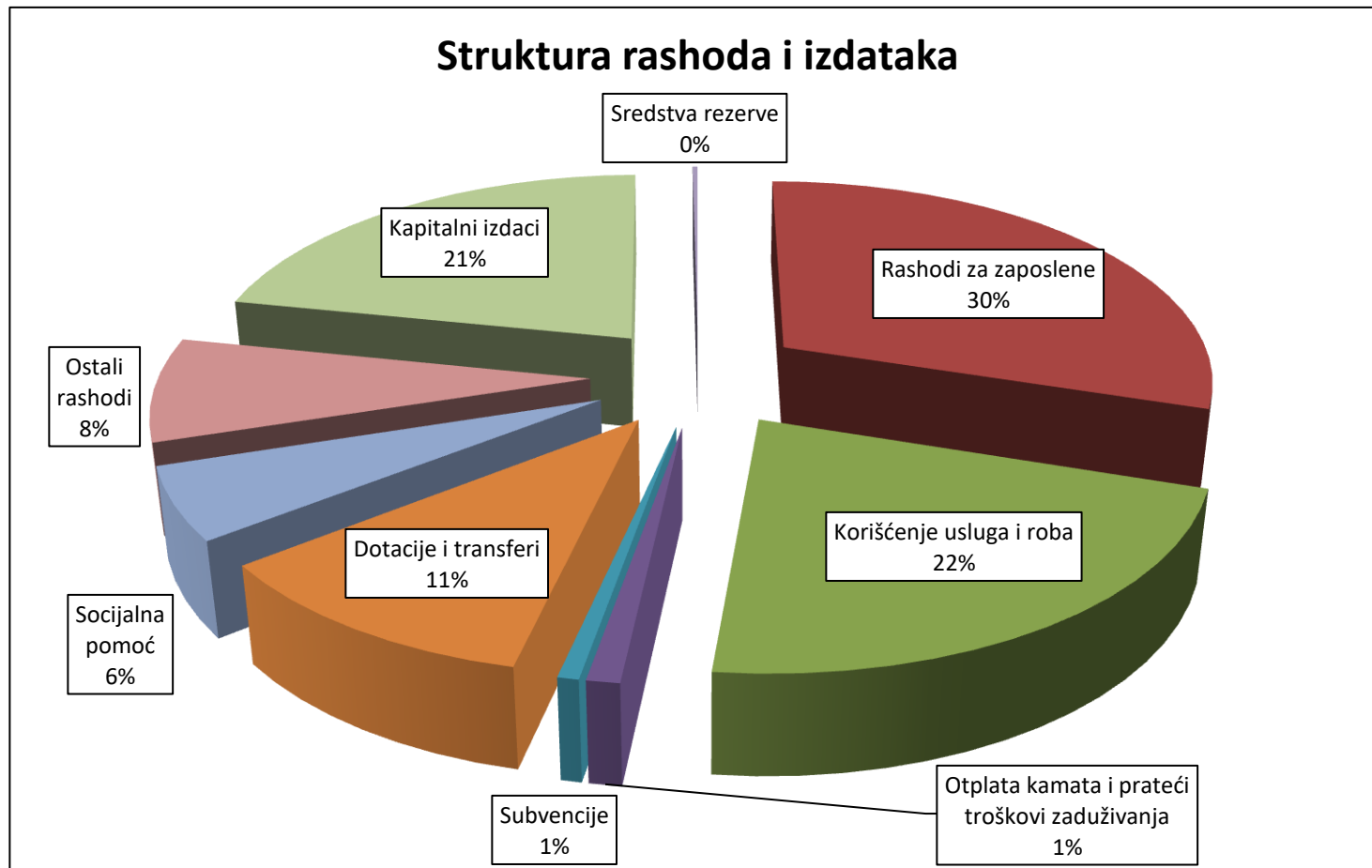
Šta su rashodi i izdaci budžeta?

Rashodi za zaposlene	<ul style="list-style-type: none">• Rashodi za zaposlene predstavljaju sve troškove za zaposlene, kako u upravi tako i kod budžetskih korisnika
Korišćenje roba i usluga	<ul style="list-style-type: none">• Korišćenje roba i usluga obuhvataju stalne troškove, putne troškove, usluge po ugovoru, specijalizovane usluge, troškove materijala i tekuće popravke i održavanje.
Dotacije i transferi	<ul style="list-style-type: none">• Dotacije i transferi su troškovi koje lokalna samouprava ima za isplatu institucijama koje su u primarnoj nadležnosti centralnog/pokrajinskog nivoa kao što su škole, centar za socijalni rad, dom zdravlja.
Ostali rashodi	<ul style="list-style-type: none">• Ostali rashodi obuhvataju dotacije nevladinim organizacijama, poreze, takse, novčane kazne.
Sibvencije	<ul style="list-style-type: none">• Subvencije se odobravaju za funkcionisanje međumnog prevoza i poljoprivrednim proizvođačima.
Socijalna zaštita	<ul style="list-style-type: none">• Socijalna zaštita obuhvata sve troškove isplate socijalne pomoći za različite kategorije građana.
Budžetska rezerva	<ul style="list-style-type: none">• Budžetska rezerva predstavlja novac koji se koristi za neplanirane ili nedovoljno planirane svrhe, kao i u slučaju vanrednih okolnosti.
Kapitalni izdaci	<ul style="list-style-type: none">• Kapitalni izdaci su troškovi za izgradnju novih, ili investiciono održavanje postojećih objekata, nabavku opreme, mašina zemljišta i slično.

Struktura projektovanih rashoda i izdataka budžeta za 2021. godinu

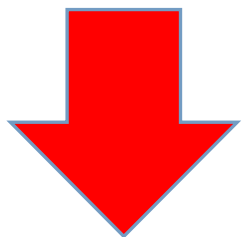


Struktura projektovanih rashoda i izdataka budžeta za 2021. godinu



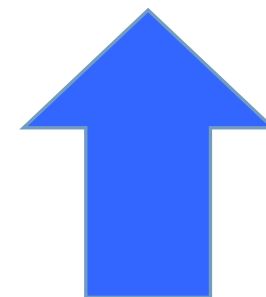
Koje promene u budžetu se očekuju u odnosu na tekuću 2020 godinu?

Projektovano je da će ukupni planirani troškovi (rashodi i izdaci) našeg grada za **2021.** godinu biti **smanjeni** u odnosu na poslednju izmenu Odluke o budžetu za **2020.** godinu za **64.460.000** dinara, odnosno za **2 %**.



- Projektovanje je smanjenje **dotacija i transfera** za **9.500.000** dinara

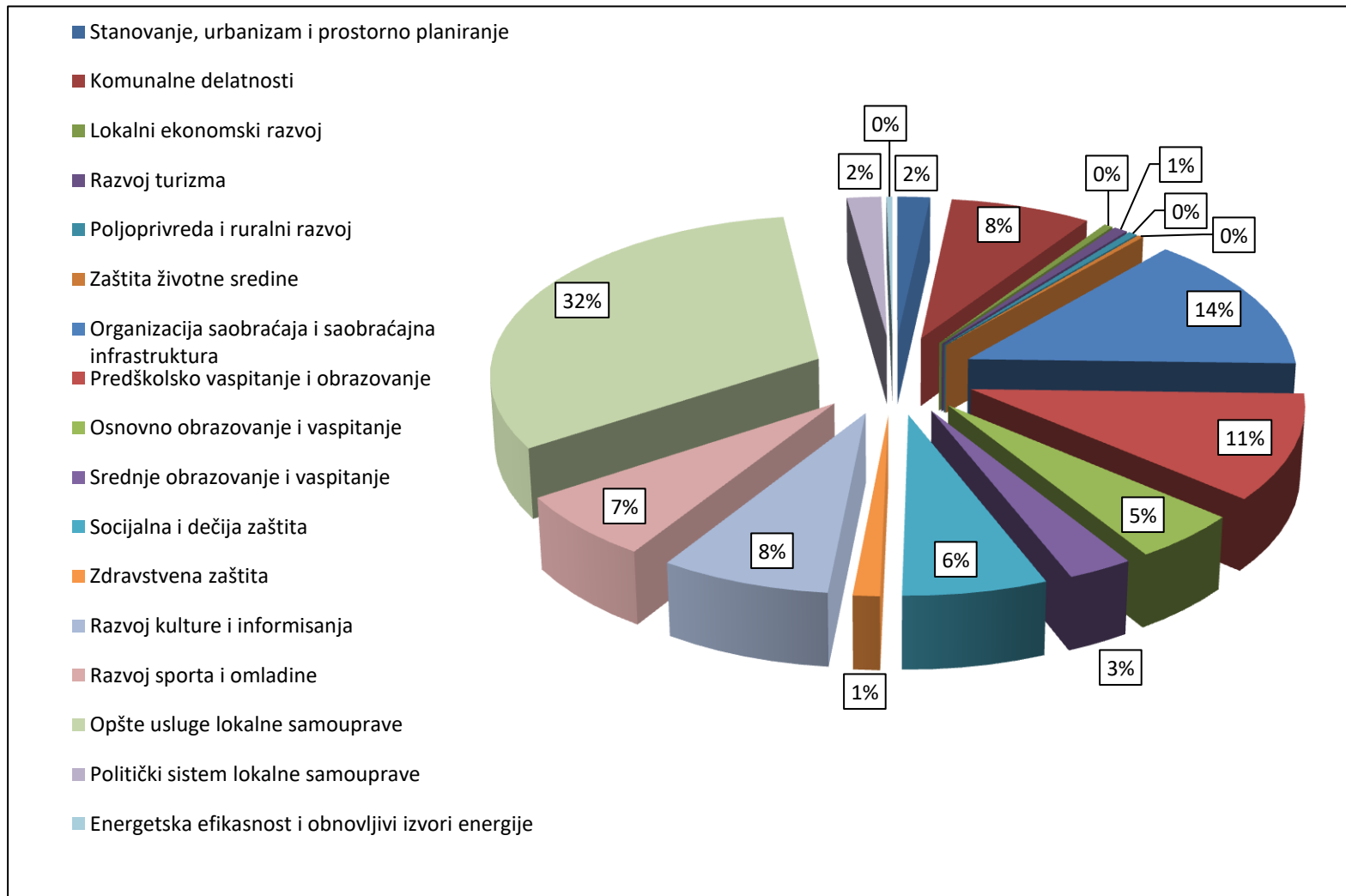
- Projektovano je povećanje **rashoda za korišćenje roba i usluga** za **84.600.000** dinara
- Projektovano je povećanje **rashoda za socijalnu zaštitu** za **49.300.000** dinara
- Projektovano je povećanje **rashoda za subvencije** za **9.000.000** dinara



Planirani rashodi budžeta po programima

Naziv programa	Sredstva iz Nacrta Odluke o budžetu za 2020. godinu (iznos u dinarima)	% budžeta po programu
Pogram 1. Stanovanje, urbanizam i prostorno planiranje	55.000.000	1,77%
Pogram 2. Komunalne delatnosti	237.000.000	7,62%
Pogram 3. Lokalni ekonomski razvoj	15.000.000	0,48%
Pogram 4. Razvoj turizma	23.300.000	0,75%
Pogram 5. Poljoprivreda i ruralni razvoj	15.000.000	0,48%
Pogram 6. Zaštita životne sredine	10.000.000	0,32%
Pogram 7. Organizacija saobraćaja i saobraćajna infrastruktura	436.000.000	14,01%
Pogram 8. Predškolsko vaspitanje i obrazovanje	335.000.000	10,76%
Pogram 9. Osnovno obrazovanje i vaspitanje	151.000.000	4,85%
Pogram 10. Srednje obrazovanje i vaspitanje	89.800.000	2,89%
Pogram 11. Socijalna i dečija zaštita	199.300.000	6,40%
Pogram 12. Zdravstvena zaštita	37.000.000	1,19%
Pogram 13. Razvoj kulture i informisanja	235.200.000	7,56%
Pogram 14. Razvoj sporta i omladine	206.700.000	6,64%
Pogram 15. Opšte usluge lokalne samouprave	998.800.000	32,10%
Pogram 16. Politički sistem lokalne samouprave	57.900.000	1,86%
Pogram 17. Energetska efikasnost i obnovljivi izvori energije	10.000.000	0,32%
Ukupni rashodi po programima	3.112.000.000	

Struktura planiranih rashoda po budžetskim programima



Najvažniji planirani projekti od interesa za lokalnu zajednicu

Naziv projekta	Planirana sredstva (iznos u dinarima)		
	2019	2020	2021
Izgradnja komunalne infrastrukture	407.000.000	561.500.000	256.500.000
Kupovina zemljišta (za izgradnju nove osnovne škole i izgradnju fabrike za predadu otpadnih voda)	90.000.000	123.000.000	160.000.000
Prjektno planiranje	80.000.000	70.000.000	20.000.000

Ka ravnopravnijem gradu – Rodno odgovorno budžetiranje

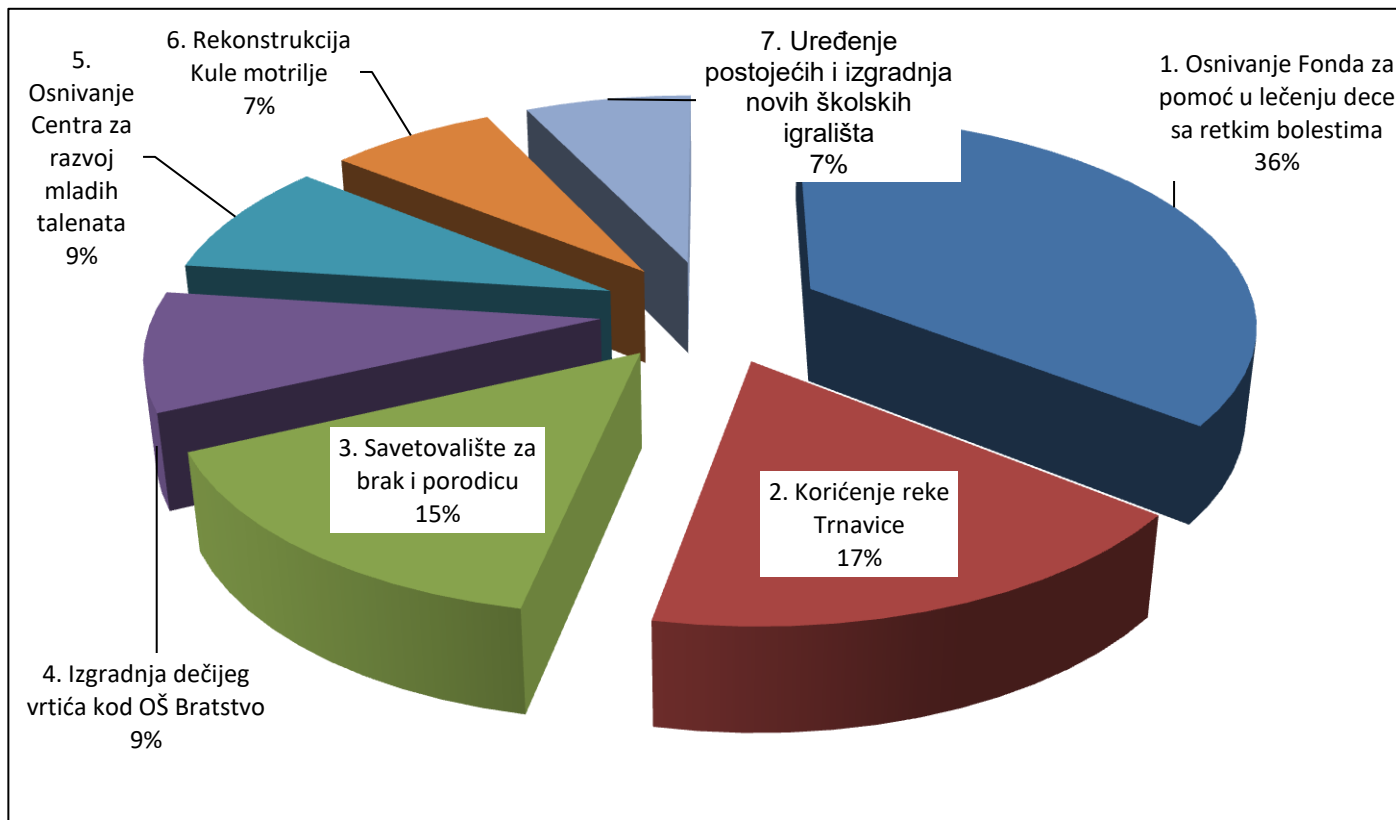
- Uvođenje principa rodne ravnopravnosti u budžetski proces doprinosi poboljšanju efektivnosti budžeta i omogućava bolji uvid u koristi koje žene i muškarci imaju od budžetskih sredstava.
- Nastavili smo trend iz prethodnih godina i proširujemo obuhvat urodjenih informacija u budžetu - u skladu sa Zakonom smo u prvom kvartalu ove godine usvojili Plan postupnog uvođenja rodno odgovornog budžetiranja za narednu 2021. godinu.
- U skladu sa ovim Planom - u Nacrtu Odluke o budžetu za 2021. godinu primenili smo rodno osetljive ciljeve i/ili indikatore u okviru **programa 3** – Lokalni ekonomski razvoj- Unapređenje privrednog i investicionog ambijenta, Cilj 1: Unapređenje administrativnih procedura i razvoj adekvatnih servisa i usluga za pružanje postojećoj privredi, Indikator: **1) Broj preduzeća koja su koristila usluge i servise grada u odnosu na ukupan broj preduzeća, vodeći računa o broju ženskih preduzetnika koje su koristile usluge i servise grada. 2) Broj žena koje su korisnice subvencija za samozapošljavanje od ukupnog broja dodeljenih subvencija i programa 5** – Poljoprivreda i ruralni razvoj – Podrška za sprovođenje poljoprivredne politike u lokalnoj zajednici, Cilj 1: Stvaranje uslova za razvoj i unapređenje poljoprivredne proizvodnje na teritoriji grada, Indikator: **Broj učesnika edukacija (broj učesnika žena u odnosu na ukupan broj) i programa 10** – Srednje obrazovanje i vaspitanje - Povećanje obuhvata srednjim obrazovanjem **sa posebnim akcentom na obrazovanje ženske dece**, Cilj 1: Obezbeđeni propisani uslovi za vaspitno obrazovni rad u srednjim školama i **bezbedno odvijanje nastave sa akcentom na bezbednost ženske dece**

Učešće građana u procesu izrade budžeta

- Građani Novog Pazara glasali su u periodu od 16. do 30. novembra, za predloge projekata koji bi po njihovom mišljenju mogli da učine život kvalitetnijim i lepšim. Ovo je druga godina za redom da građani glasaju za projekte i time učestvuju u kreiranju budžeta.
- Ubedljivo najviše glasova dobio je predlog za **osnivanje Fonda za pomoć u lečenju dece sa retkim bolestima** za koji je glasalo **702** naših sugrađana, zatim **koričenje reke Trnavice** koji je dobilo 343 glasa. Za **izgradnju dečijeg vrtića kod OŠ Bratstvo** glasalo je 177 građana za **osnivanje Centra za razvoj mladih talenata** 171 građanin. Isti broj glasova (140) dobili su predlozi **rekonstrukcija Kule motrilje** i predlog **uređenja postojećih i izgradnja novih školskih igrališta**.
- Među projektima koje su sami građani predlagali istakao predlog **osnivanja Savetovaništa za brak i porodicu**, za koji je glasalo 294 građana.

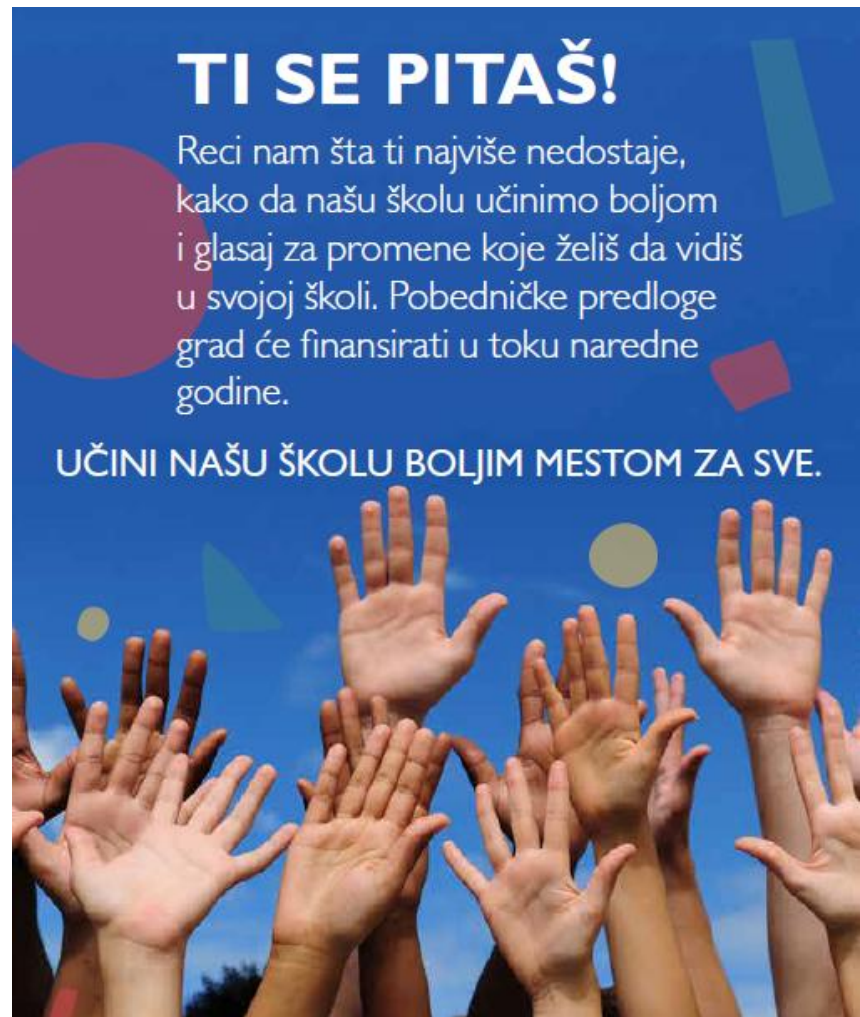
Učešće građana u budžetskom procesu

R.br.	Predloženi projekat	Glasovi
1.	Osnivanje Fonda za pomoć u lečenju dece sa retkim bolestima	702
2.	Korićenje reke Trnavice	343
3.	Savetovalište za brak i porodicu	294
4.	Izgradnja dečijeg vrtića kod OŠ Bratstvo	177
5.	Osnivanje Centra za razvoj mladih talenata	171
6.	Rekonstrukcija Kule motrilje	140
7.	Uređenje postojećih i izgradnja novih školskih igrališta	140



Učešće građana u procesu izrade budžeta

- Osim za građane, organizovana je i posebna anketa za đačke parlamente u srednjim školama.
- U okviru projekta "**I ti se pitaš**", i podršku USAID-a, đaci su birali projekte koji će se realizovati u narednoj godini u njihovim školama.
- Za ovu svrhu u Odluci o budžetu za 2021. odvojeno je **3.000.000,00 RSD**





GRAD NOVI PAZAR

www.novipazar.rs