



**Republika Srbija**

**Grad Novi Pazar**

**GRADSKO PRAVOBRANILAŠTVO**

Stefana Nemanje 2,

tel.: 020/316-470

web:[www.novipazar.rs](http://www.novipazar.rs).

Broj:5/18

Dana:21.03.2018.godine

**IZVEŠTAJ O RADU  
GRADSKOG PRAVOBRANILAŠTVA GRADA NOVOG PAZARA  
ZA 2017.GODINU**

Novi Pazar, mart 2018.godine

Na osnovu čl.12.Odluke o gradskom pravobranilaštvu Grada Novog Pazara ("Sl. list grada Novog Pazara", br. 9/2014 i 7/2016), Gradsko pravobranilaštvo Grada Novog Pazara podnosi Skupštini grada

## **IZVEŠTAJ O RADU GRADSKOG PRAVOBRANILAŠTVA GRADA NOVOG PAZARA ZA 2017.GODINU**

### **I. DELOKRUG POSLOVA GRADSKOG PRAVOBRANILAŠTVA**

Gradsko pravobranilaštvo je poseban organ Grada koji obavlja poslove pravne zaštite imovinskih prava i interesa grada Novog Pazara.

U obavljanju poslova pravne zaštite imovinskih prava i interesa grada, Gradsko pravobranilaštvo:

- zastupa kao zakonski zastupnik grad, njegove organe i druga pravna lica čije se finansiranje obezbeđuje iz budžeta u postupcima pred sudovima, upravnim i drugim nadležnim organima, radi zaštite imovinskih prava i interesa grada;
- prati i proučava pravna pitanja od značaja za rad organa i pravnih lica koja zastupa, posebno u pogledu zaštite njihovih imovinskih prava i interesa, kao i pitanja u vezi sa primenom zakona i podzakonskih akata koja su, ili mogu biti, od značaja za preduzimanje bilo koje pravne radnje organa i pravnog lica koje zastupa, posebno za sprečavanje štetnih imovinsko-pravnih i društveno negativnih posledica po pravna lica koja zastupa;
- daje pravna mišljenja prilikom zaključivanja ugovora koje zaključuju pravna lica koje zastupa, posebno ugovora iz oblasti imovinsko-pravnih odnosa i privrednopravnih ugovora, u roku koji ne može biti duži od 30 dana;
- daje pravne savete svim organima Grada koje zastupa;
- preduzima zastupanje pod istim uslovima kao i advokat kada je propisano da je u određenom postupku ili za preduzimanje određene radnje u postupku obavezno zastupanje stranke od strane advokata.

Gradsko pravobranilaštvo pre pokretanja postupka pred sudom, organom uprave ili drugim nadležnim organom, odnosno u postupku odgovora na tužbu, predloga ili drugog akta kojim je pokrenut postupak protiv zastupanog subjekta, razmatra mogućnost sporazumnog rešavanja spornog odnosa, na svoju inicijativu ili na inicijativu suprotne strane.

## **II. ORGANIZACIJA I UNUTRAŠNJE UREĐENJE GRADSKOG PRAVOBRANILAŠTVA**

Funkciju Gradskog pravobranilaštva obavlja gradski pravobranilac i zamenici gradskog pravobranioca, u skladu sa Ustavom Republike Srbije, zakonima, Odlukom o gradskom pravobranilaštvu Grada Novog Pazara i drugim opštim pravnim aktima.

Gradskog pravobranioca postavlja i razrešava Skupština grada na predlog gradonačelnika, na period od pet godina. Isto lice može biti ponovo postavljeno na isti period.

Za gradskog pravobranioca može biti postavljen državljanin Republike Srbije koji ispunjava opšte uslove za rad u državnim organima, koji je završio pravni fakultet, položio pravosudni ispit, dostojan je pravobranilačke funkcije i ima najmanje pet godina radnog iskustva u pravnoj struci posle položenog pravosudnog ispita.

Zamenik gradskog pravobranioca postavlja se na način i pod uslovima koji su utvrđeni za gradskog pravobranioca s tim što mora imati najmanje dve godine radnog iskustva u pravnoj struci posle položenog pravosudnog ispita.

Zamenik gradskog pravobranioca radi po uputstvima gradskog pravobranioca i njemu je odgovoran za svoj rad.

U Gradskom pravobranilaštvu rade pravobranilački pomoćnici, pravobranilački pripravnici u skladu sa Aktom o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta.

Pravobranilački pomoćnik i pravobranilački pripravnik mogu preduzeti radnje zastupanja u postupku pred sudom, organom uprave ili drugim organima na osnovu ovlašćenja pravobranioca i zamenika gradskog pravobranioca.

Gradsko pravobranilaštvo u svom sastavu ima pisarnicu koja vrši prijem pismena, administrativno-tehničke poslove u vezi sa predmetima iz nadležnosti Gradskog pravobranilaštva, a naročito vođenje upisnika, formiranje i raspodela predmeta, čuvanje predmeta, poslove arhive i ekspedicije.

Administrativne, računovodstvene, informatičke i druge prateće poslove od značaja za rad Gradskog pravobranilaštva obavljaju odgovarajući radnici Odeljenja i službi Gradske uprave za izvorne i poverene poslove Grada Novog Pazara.

### III. PREGLED STANJA I STRUKTURA PREDMETA PO UPISNICIMA

Tabela 1.

Red.br.	Upisnik	Ukupan broj predmeta	Broj arhiviranih predmeta	Broj predmeta u radu
1.	P-parnični predmeti	450	250	200
2.	U-upravni postupci i sporovi	448	328	120
3.	I-izvršni predmeti	202	192	10
4.	R1-vanparnični predmeti	68	25	43
5.	R-(saglasnosti, pravna mišljenja, predlozi za mirno rešenje spora, zahtevi fizičkih lica i sl.)	387	203	184
6.	K-krivični predmeti	2	0	2
7.	Predmeti po punomoćju Državnog pravobranilštva i drugih GP	10	0	10
8.	<b>UKUPNO</b>	<b>1567</b>	<b>998</b>	<b>569</b>

Gradsko pravobranilštvo je u toku 2017.godine imalo ukupno 1567 predmeta iz svih oblasti za koje je nadležno, kako je to prikazano u tabeli, pa je preduzelo sve pravne radnje radi zaštite imovinskih prava i interesa Grada i u svim postupcima u kojima je to bilo celishodno su izjavljena redovna i vanredna pravna sredstva.

1. **Upisnik P-parnični predmeti:** U toku izveštajnog perioda parničnih predmeta je bilo ukupno 450, od čega je 250 predmeta završeno i arhivirano a 200 je i dalje u radu. Od

ovog broja predmeta koji su u radu 22 predmeta se odnose na određivanje naknade za faktički izuzete nepokretnosti, 9 predmeta se odnosi se na tužbe zbog sticanja bez osnova, 14 predmeta na tužbe za utvrđivanje prava svojine, 137 predmeta su tužbe za naknadu štete i 18 radnih sporova.

Najznačajniji parnični predmeti se uglavnom odnose na naknade za eksproprisane nepokretnosti iz ranijih perioda (u pojedinim slučajevima zemljište je eksproprisano 70-tih, 80-tih i 90-tih godina a naknada nije nikada isplaćena). Problemi sa kojima se Gradsko pravobranilaštvo sreće kod ovih predmeta je nepostojanje ažurne evidencije i dokumentacije iz tih perioda. I pored navedenog problema, Gradsko pravobranilaštvo je sa uspehom u toku 2017.godine zastupalo imovinske interese Grada i zaštitilo budžet i to u predmetima sa najvećim vrednostima spora, za šta kao primere navodimo: predmet br.P.139/17 čija je vrednost 95.579.610,00 dinara, predmet br.P.154/17- vrednost spora 50.120.352, 00 dinara, predmet br.P.241/17 - vrednost spora 91.749.446,96 dinara, predmet br.P.215/15- vrednost spora 30.140.740,00 dinara.

U cilju uspešnog okončanja jednog broja parničnih predmeta koji se odnose na isplatu toplog obroka i regresa zaposlenima u Gradskim upravama, na inicijativu Grada Novog Pazara i predloga Minsitarstva državne uprave i lokalne samouprave, Ustavni sud je Odlukom br.IUo-70/2017 utvrdio da odredbe člana 1.stav 2.tačke 3.i 4. i člana 11. i 12. Odluke o naknadama i drugim primanjima zaposlenih u Gradskim upravama, i izabranih odnosno postavljenih lica ("Sl.list opštine Novi Pazar", br.14/08) nisu u saglasnosti sa Ustavom i Zakonom. Iz tih razloga Gradsko pravobranilaštvo je preduzelo zakonske mere za povraćaj neosnovano isplaćenih naknada po osnovu sudskih presuda. Ovi postupci su još uvek u toku pred Osnovnim sudom u Novom Pazaru.

- 2. Upisnik U-upravni postupci i upravni sporovi:** U toku 2017.godine Gradsko pravobranilaštvo je imalo ukupno 448 ovakvih predmeta, od čega upravnih sporova 33 a upravnih postupaka 415 (48 pred Agencijom za restituciju, 33 pred Odeljenjem za imovinsko-pravne poslove i 334 pred Službom za katastar nepokretnosti). Predmeti koji se vode pred Agencijom za restituciju odnose se na povraćaj ranije izuzetog i eksproprisanog zemljišta, predmeti pred Odeljenjem za imovinsko-pravne poslove odnose se na eksproprijaciju zemljišta potrebnog za izgradnju objekata javne namene, zatim određivanje naknde za eksproprisano zemljište kao i na povraćaj ranije eksproprisanog ili izuzetog zemljišta. Pred Službom za katastar nepokretnosti Gradsko pravobranilaštvo učestvovalo u 334 usmene javne rasprave radi upisa javne svojine na nepokretnostima u korist Grada. Iz Upisnika U arhivirano je 328 predmeta a 120 je ostalo u radu.
- 3. Upisnik I-izvršni predmeti:** U toku izveštajnog perioda bilo je 202 izvršna predmeta. Od tog broja u 22 predmeta izvršni poverilac je Grad Novi Pazar a u 180 Grad je izvršni dužnik. Od ovih brojas arhivirano je 192 a u radu je ostalo 10 predmeta.
- 4. Upisnik R1-vanparnični predmeti:** Vanparničnih predmeta je bilo 68. Od tog broja 42 predmeta se odnose na određivanje naknade za eksproprisano zemljište u vanparničnom postupku na osnovu pravnosnažnih rešenja Odeljenja za imovinsko-pravne poslove pred Osnovnim sudom- plaćanje zemljišta koje je Grad eksproprisao radi realizacije važnog

projekta izgradnje korita reke Raške i Deževske, tako da su ovim postupcima rešeni u celosti imovinsko-pravni odnosi sa ranijim vlasnicima. Što se tiče ostalih predmeta iz ovog Upisnika bilo je 12 predmeta za uređenja međa, 14 predmeta koja se odnose na deobu zajedničke nepokretnosti. Od ovog broja arhivirano je 25 a ostalo u radu 43 predmeta.

5. **Upisnik R-razni predmeti:** U toku 2017.godine Gradsko pravobranilaštvo je imalo 387 ovih predmeta. Od ovog broja Gradsko pravobranilaštvo je u 41 predmetu dalo pravno mišljenje Gradskom veću u vezi rešavanja imovinsko-pravnih pitanja, u 49 predmeta po zahtevu fizičkih lica izdalo saglasnosti za sprovođenje projekata parcelacije i saglasnosti za snimanje katastarskih parcela, u 112 predmeta izdalo mišljenja i obaveštenja Odeljenju za imovinsko-pravne poslove i zaključilo 185 sporazuma o naknadi štete nastale usled ujeda pasa litalica. Od ovog broja arhivirano je 203 a u radu ostalo 184 predmeta.
6. **Upisnik K-krivični predmeti:** Gradsko pravobranilaštvo je učestvovalo u 2 krivična predmeta u kojima je Grad Novi Pazar oštećeno lice, na taj način što se pridružilo krivičnom gonjenju fizičkih lica i podnelo imovinsko-pravni zahtev.
7. U toku 2017.godine Gradsko pravobranilaštvo je po zamolnici i punomoćju Državnog pravobranioca zastupalo Republiku Srbiju pred sudom i to u 8 predmeta po tužbama za naknadu štete Republike Srbije protiv fizičkih lica. Na osnovu zamolnice i punomoćja Gradskog pravobranilaštva Beograda, Gradsko Pravobranilaštvo Novog Pazara je zastupalo Grad Beograd u 2 predmeta.

Svi nerešeni predmeti su uglavnom iz parničnog i upravnog postupka. Postupci koji su u toku i dinamika njihovog rešavanja zavisi isključivo od rada sudova i drugih organa uprave, a ne od rada Gradskog pravobranilaštva.

#### **IV. PREDLOG MERA**

Radi što efikasnijeg rada Gradskog pravobranilaštva potrebno je poboljšati saradnju sa zastupanim organima i njihovim organizacionim jedinicama i to u delu koji se odnosi na dostavu svih potrebnih dokaza neophodnih za vođenje određenog postupka u traženim rokovima radi blagovremenog preduzimanja određene procesne radnje.

Polazeći od funkcije i zadataka Gradskog pravobranilaštva koji proizilaze iz Zakona o pravobranilaštvu, drugih zakonskih propisa i Odluke o gradskom pravobranilaštvu, u narednom periodu aktivnosti Gradskog pravobranilaštva biće usmerene na:

- preduzimanje svih zakonskih mera i aktivnosti radi zaštite imovinskih prava i interesa Grada Novog Pazara;
- angažovanje u granicama zakonskih mogućnosti na bržem okončanju predmeta koji su u radu;
- afirmaciju svih vidova preventivne delatnosti, kao što je sporazumno rešavanje spornih odnosa;
- organizaciju radnih dogovora sa drugim državnim organima kao i organima Grada u cilju efikasnijeg postizanja boljih rezultata zaštite imovinskih prava i interesa Grada;

- ostvarivanju saradnje sa Državnim pravobranilštvom i pravobranilaštvima drugih jedinica lokalne samouprave radi ujednačavanja prakse i zauzimanja stavova o pravnim pitanjima vezanim za primenu zakonskih propisa;
- kontinuirano usavršavanje svih zaposlenih u Gradskom pravobranilaštvu putem seminara i savetovanja uz redovno praćenje zakonske regulative i sudske prakse.

**GRADSKI PRAVOBRANILAC**  
**Sabina Totić**

---



**Republika Srbija**  
**Grad Novi Pazar**  
**GRADSKO PRAVOBRANILAŠTVO**

Stefana Nemanje 2,

tel.: 020/316-470

web: [www.novipazar.rs](http://www.novipazar.rs),

Broj:5/18

Dana:21.03.2018.godine

## **GRADSKO VEĆE GRADA NOVOG PAZARA**

**PREDMET: Dostava Izveštaja o radu Gradskog pravobranilaštva za 2017.godinu**

U prilogu ovog dopisa dostavljamo vam Izveštaj o radu Gradskog pravobranilaštva za 2017.godinu kako biste zaključkom predložili Skuštini Grada Novog Pazara da usvoji dostavljeni Izveštaj.

**GRADSKI PRAVOBRANILAC**  
**Sabina Totić**

---