

Na osnovu člana 66. stav 1. tačka 21. Statuta grada Novog Pazara ("Službeni list grada Novog Pazara" broj 6/19), Akcionog plana partnerstvo za otvorenu upravu grada Novog Pazara za 2023-2023 i Akcionog plana za uključivanje građana u donošenje odluka 2022-2025. godine, Gradsko veće grada Novog Pazara na sednici održanoj 27. marta 2023. godine, donosi

ODLUKU
o uključivanju građana u budžetski proces kroz sprovođenje Akcije
"Građani se pitaju "

Član 1.

Ovom odlukom uređuju se način, uslovi i postupak uključivanja građana u opredeljivanju sredstava predviđenih Odlukom o budžetu grada Novog Pazara za sprovođenje Akcije "Građani se pitaju".

Član 2.

Sredstva predviđena u budžetu grada Novog Pazara za namenu iz člana 1. ove odluke predstavljaju deo sredstava prikupljenih od građana po osnovu poreza na imovinu.

Akcija "Građani se pitaju" omogućava da se neposrednim učešćem građana u saradnji sa Gradom, reši deo problema lokalne zajednice:

- uređenje manjih javnih površina,
- unapređenje položaja osetljivih grupa, a naročito osoba sa invaliditetom, korisnika prava ili usluga socijalne zaštite, pripadnika romske populacije i dr.

Akcija "Građani se pitaju", omogućava i da se neposrednim učešćem učenika kroz saradnju srednjih škola sa Gradom unapredi položaj mladih u okviru srednjih škola.

Za finansiranje Akcije iz stava 2. ovog člana koristiće se i sredstva dobijena iz drugih izvora finansiranja za ove namene: programa, projekata i slično.

Član 3.

Pod lokalnom zajednicom, u smislu člana 2. stav 2. alineja 1. ove odluke, smatra se određeni deo naselja - ulica, deo ulice, blok zgrada, stambena zajednica ili mesna zajednica kao najšire područje.

Pod lokalnom zajednicom, u smislu člana 2. stav 2. alineje 2. ove odluke, smatra se: neformalna grupa: osoba sa invaliditetom, korisnika prava ili usluga socijalne zaštite, pripadnika romske populacije i drugo.

Projekti koje lokalna zajednica predlaže mogu se odnositi isključivo na manje zahvate u komunalnoj infrastrukturi kao što je uređenje parkova, dečjih igrališta, drvoreda, šetališta, neuređenih zelenih površina, uređenje prilaza za lica sa invaliditetom, uklanjanje manjih divljih deponija, uređenja ulaza i zajedničkih prostorija stambenih zajednica i slično.

Projekti koje mladi u okviru srednjih škola predlažu mogu se odnositi na uređenje prostora srednjih škola, uključujući i opremanje, u cilju unapređenja uslova i položaja mladih.

Projekti koji se predlažu za unapređenje položaja lica iz osetljivih grupa mogu se odnositi, pored zahteva iz stava 2. ovog člana i na nabavku neophodne opreme.

Član 4.

Sredstva iz člana 1. ove odluke dodeljuju se na osnovu javnog poziva.

Pravo učešća na javnom pozivu imaju neformalne grupe građana sa područja grada Novog Pazara okupljene oko podnete inicijative – projekta i to:

- za projekte uređenja javnih površina u seoskom području do 2.500.000,00 dinara, najmanje 10 potpisa građana, koji su izmirili poreske obaveze po osnovu poreza na imovinu,
- za projekte uređenja javnih površina u seoskom području od 2.500.000 do 5.500.000,00 dinara, najmanje 15 potpisa građana, koji su izmirili poreske obaveze po osnovu poreza na imovinu,

- za projekte uređenja javnih površina u gradskom području do 2.500.000,00 dinara, najmanje 10 potpisa građana, koji su izmirili poreske obaveze po osnovu poreza na imovinu,
- za projekte uređenja javnih površina u gradskom području od 2.500.000,00 dinara do 5.500.000,00 dinara, najmanje 15 potpisa građana, koji su izmirili poreske obaveze po osnovu poreza na imovinu,
- za projekte radi unapređenja položaja lica iz osetljivih grupa, najmanje 20 potpisa građana. Najmanje 20% potpisnika za projekte namenjene unapređenju položaja lica iz osetljivih grupa moraju da budu punoletni pripadnici osetljivih grupa ili staratelji / zakonski zastupnici lica iz osetljivih grupa. Potpisnici koji su punoletni pripadnici osetljivih grupa ne moraju biti poreski obveznici. Preostali potpisnici za projekte namenjene unapređenju položaja lica iz osetljivih grupa moraju da budu poreski obveznici sa izmirenim poreskim obavezama po osnovu poreza na imovinu.

Potpisnici mogu biti građani koji imaju prebivalište, imovinu ili su iz drugih razloga zainteresovani da se određena akcija sprovede u tom delu grada.

Sve predložene aktivnosti u okviru projekta (uređenje javnih površina) se moraju sprovoditi na zemljištu koje je u javnoj svojini grada Novog Pazara. Izuzetno, aktivnosti se mogu sprovoditi i na zemljištu koje je u javnoj svojini Republike Srbije, uz saglasnost nosioca javne svojine, odnosno korisnika zemljišta. Nadležne službe Grada će na zahtev grupe građana, u fazi pripreme predloga projekta, izvršiti proveru vlasništva i o tome izdati odgovarajuću potvrdu, bez naknade.

Član 5.

Uključivanje građana u sprovođenje Akcije "Građani se pitaju" vrši se kroz sledeće aktivnosti gradskih uprava:

- redovno informisanje javnosti o Akciji "Građani se pitaju" kroz: pripremu i distribuciju flajera sa osnovnim informacijama o Akciji, prosleđivanje informacija medijima, objavljivanje informacija na zvaničnom veb-sajtu Grada, društvenim mrežama i organizaciju gostovanja predstavnika Grada u medijima,
- pripremu paketa dokumenata za objavljivanje javnog poziva - konkursa, formulare za prijavu projekta, uslovi i kriterijumi za odabir projekta,
- informisanje javnosti o izabranim projektima,
- informisanje javnosti o realizaciji projekata i
- objavljivanje završnog izveštaja o realizaciji Akcije.

Član 6.

Ciljevi Akcije "Građani se pitaju" su:

- podsticanje građana da aktivno učestvuju u rešavanju problema lokalnih zajednica, unapređenje položaja mladih, kao i pripadnika osetljivih grupa,
- razvoj partnerskih odnosa između građana i grada Novog Pazara u rešavanju dela problema kroz zajedničku realizaciju projekata i omogućavanje građanima da učestvuju u planiranju raspodele dela budžetskih sredstava obezbeđenih kroz naplatu poreza na imovinu,
- omogućavanje brže realizacije projekata kojima se rešava deo problema za one grupe građana koji su iskazali spremnost na dodatno lično angažovanje i aktivno učestvovanje u realizaciji projekata,
- podsticanje vrednosti volontiranja i društveno odgovornog poslovanja u lokalnoj zajednici.

Član 7.

Ukupna vrednost pojedinačnog projekta ne može biti manja od 300.000 dinara. Grupa građana može podneti najviše 1 projekat.

Projekte uređenja javnih površina Grad Novi Pazar sufinansira maksimalno 90% opravdanih troškova projekta, s tim da taj iznos ne može biti veći od 5.500.000,00 dinara, dok iznos od minimalno 10% opravdanih troškova projekta obezbeđuje podnosilac projekta (grupa građana) iz sopstvenih sredstava, i to volonterskim radom ili kroz nefinansijsku podršku lokalnih privrednika.

Projekte za unapređenje položaja lica pripadnika osetljivih grupa Grad može da sufinansira i do 100% opravdanih troškova projekta, s tim da taj iznos ne može biti veći od 5.500.000,00 dinara.

Projekte za unapređenje položaja mladih u okviru srednjih škola Grad može da sufinansira i do 100% opravdanih troškova projekta, s tim da taj iznos ne može biti veći od 500.000,00 dinara u okviru jedne srednje škole.

Svi predloženi projekti koji ispunjavaju konkursne uslove biće rangirani (projekti uređenja javnih površina i projekti osetljivih grupa).

Podnosilac predloga projekta čiji projekat bude prihvaćen za sufinansiranje neće imati mogućnost upravljanja finansijskim sredstvima, već će sve procedure i planirana plaćanja vršiti uprava grada Novi Pazara.

Ukoliko bude predloženo više projekata sa teritorije jedne mesne zajednice (projekti uređenja javnih površina), a ispunjavaju uslove predviđene Odlukom i Javnim pozivom, Grad će sufinansirati projekte uzimajući u obzir prvo kriterijum da sve mesne zajednice budu ravnomerno zastupljene.

Ukoliko ispunjavaju uslove javnog poziva, do 20% ukupno planiranih sredstava za sprovođenje Akcije "Građani se pitaju" biće opredeljeno za podršku realizaciji projekata za unapređenje položaja lica pripadnika osetljivih grupa.

Projekti mladih u okviru srednjih škola realizovaće se putem neposrednog učešća učenika, predlaganjem i izborom jednog projekta za realizaciju u okviru svake srednje škole.

Član 8.

Troškovi prihvatljivi za sufinansiranje projekata iz budžeta grada Novog Pazara uključuju:

- troškove projektnih aktivnosti koje se sprovode na zemljištu koje je u javnoj svojini grada Novog Pazara, a izuzetno Republike Srbije, uz saglasnost nosioca odnosno korisnika prava javne svojine, ili u javnim objektima čiji su korisnici lica iz osetljivih grupa.

- troškove usluga u okviru projektnih aktivnosti,
- troškove nabavke opreme,
- troškove koji direktno proizilaze iz realizacije projekta i
- ostale troškove.

Član 9.

Troškovi koji ne mogu biti finansirani iz budžeta grada Novog Pazara su:

- zarade i honorari za upravljanje realizacijom projekta,
- aktivnosti koje se sprovode na zemljištu koje nije u javnoj svojini grada Novog Pazara,
- projekti sa komercijalnim efektima,
- projektne aktivnosti koji su prethodne godine već bile finansirane,
- investiciona ulaganja u izgradnju i održavanje komunalne infrastrukture,
- investiciona ulaganja u izgradnju i održavanje poslovnog prostora, kupovinu zemlje ili zgrada,
- aktivnosti putovanja, studije, učešće na konferencijama, predavanja stručnjaka i slične aktivnosti,
- organizacija manifestacija,
- projekti čije su aktivnosti nagrade i sponzorstva pojedincima i drugim organizacijama,
- pokrivanje gubitaka ili dugovanja,
- troškovi nastali pre početka realizacije projekta (pre potpisivanja Ugovora o realizaciji) i
- aktivnosti projekta koji se već finansiraju iz drugih izvora.

Član 10.

Kriterijumi za ocenu projekata i to za projekte uređenja javnih površina i projekte osetljivih grupa su:

1. Kvalitet projekta koji se ocenjuje u odnosu na:

- da li je projekat u skladu sa ciljevima javnog poziva,
- da su u projektu jasno opisani problemi i potrebe lokalne zajednice koji se rešavaju projektom,
- predložene aktivnosti su odgovarajuće za postavljene ciljeve projekta,
- projekat ima detaljno razrađen plan realizacije i tehnički je izvodljiv i
- visina troškova je prihvatljiva, opravdana i tržišno utemeljena.

2. Uticaj projekta na lokalnu zajednicu se ocenjuje u odnosu na:

- projekat dovodi do pozitivnih i vidljivih promena na području lokalne zajednice,
- projekat promovira volonterski rad i/ili društveno odgovorno ponašanje,
- projekat dovodi do dugoročno održivog uticaja na korisnike projekta i
- postoji inovativnost u pristupu rešavanja problema, odnosno zadovoljavanja potrebe lokalne zajednice.

Javnim pozivom se mogu odrediti i dopunski kriterijumi za ocenu projekata.

Član 11.

Javni poziv za sufinansiranje projekata u sprovođenju Akcije "Građani se pitaju" raspisuje Gradonačelnik, u skladu sa ovom odlukom i Odlukom o budžetu Grada za godinu u kojoj se javni poziv raspisuje.

Član 12.

Konkursni postupak sprovodi Komisija za dodelu sredstava koju imenuje gradonačelnik.

Komisija na osnovu kriterijuma iz člana 10. ove odluke i na osnovu ispunjenosti drugih formalnih uslova (rok za podnošenje prijave, potpuna priložena dokumentacija i drugo) koji su navedeni u javnom pozivu, utvrđuje predlog rang-liste i predlaže iznos sredstava kojim će se sufinansirati svaki prihvaćen projekat.

Komisiju čine predstavnici gradskih uprava odgovarajuće struke, predstavnici građana, udruženja, medija.

Rešenjem o imenovanju Komisije utvrđuju se zadaci i druga pitanja od značaja za rad Komisije.

Član 13.

Javni poziv se objavljuje na zvaničnom sajtu grada Novog Pazara i na oglasnoj tabli gradskih uprava.

Javni poziv sadrži:

- vrste projekata i ukupan iznos sredstava za koji se javni poziv raspisuje,
- uslove i kriterijume za podnosiocima prijave,
- obavezu da učesnici odrede svog predstavnika koji će podneti prijavu, kontaktirati sa Komisijom i obavljati druge poslove u ime svih učesnika,
- način vrednovanja kriterijuma za ocenu projekata,
- konkursnu dokumentaciju (obrasce),
- rok za podnošenje prijave, napomenu da će se neblagovremeno podneta prijava, kao i prijava lica koje nema pravo da podnese prijavu odbaciti zaključkom Komisije i neće uzimati u razmatranje,
- i druge odredbe od važnosti za realizaciju javnog poziva.

Član 14.

Prijava na javni poziv podnosi se Komisiji u roku koji ne može biti kraći od 15 dana od dana objavljivanja na zvaničnom sajtu grada Novog Pazara.

Uz prijavu, podnosilac je dužan da obavezno priloži:

- popunjen formular za prijavu projekta,
- fotografije postojećeg stanja i skicu iz koje se vidi kako će prostor izgledati posle izvedene akcije,

- budžet projekta i
 - listu potrebnog broja punoletnih građana koji su izmirili obaveze po osnovu poreza na imovinu, iz člana 4. ove odluke, sa njihovim svojeručnim potpisima.
- Javnim pozivom se može propisati da se podnose i drugi podaci i dokumentacija.

Član 15.

Nakon isteka roka za podnošenje prijava, Komisija razmatra podnete prijave, Zaključkom odbacuje neblagovremene i prijave podnete od strane neovlašćenog lica, a ukoliko je prijava neuredna, odnosno nije razumljiva i nije potpuna, Komisija nalaže podnosiocu da uredi prijavu u roku koji ne može biti kraći od osam dana.

Ukoliko podnosilac ne uredi podnesak u ostavljenom roku iz stava 1. ovog člana, Komisija će zaključkom odbaciti prijavu.

Komisija razmatra blagovremeno podnete prijave, kao i prijave koje su uređene u roku iz stava 1. ovog člana i u skladu sa uslovima javnog poziva vrši izbor projekata i sačinjava predlog rang-liste i sredstava, koji zajedno sa zapisnikom o sprovedenom postupku dostavlja Gradskom veću.

Predlog rang-liste se objavljuje na zvaničnom sajtu grada Novog Pazara.

Učesnici konkursa imaju pravo prigovora Komisiji na predlog rang liste, u roku od osam dana od dana objavljivanja Predlog na zvaničnom sajtu grada Novog Pazara.

Nakon isteka roka iz stava 6. Komisija utvrđuje Predlog sufinansiranja projekata u sprovođenju Akcije "Građani se pitaju"

Na osnovu Predloga Komisije, Gradsko veće donosi Rešenje o sufinansiranju projekata u sprovođenju Akcije "Građani se pitaju".

Član 16.

Na osnovu Rešenja iz člana 15. stav 3. ove odluke Gradonačelnik zaključuje u ime grada Novog Pazara ugovor o sufinansiranju projekta. Ugovor se zaključuje sa licem koje je u podnetoj dokumentaciji označeno kao predstavnik građana.

Ugovorom iz stava 1. ovog člana uređuju se međusobna prava i obaveze ugovornih strana, način i rok sufinansiranja, rok za realizaciju projekta, obaveza podnošenja izveštaja, način rešavanja sporova, kao i druga prava i obaveze ugovornih strana.

Član 17.

Podnosilac projekta je obavezan da u svakom momentu omogući Komisiji kontrolu realizacije projekta, uvid u svu potrebnu dokumentaciju i da po realizaciji projekta dostavi Komisiji izveštaj.

Član 18.

Stručne i administrativno-tehničke poslove za sprovođenje ove odluke i rad Komisije, obavljaju Gradska uprava za izvorne i poverene poslove i Gradska uprava za naplatu javnih prihoda.

Član 19.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu grada Novog Pazara".

GRADSKO VEĆE GRADA NOVOG PAZARA

Broj: 40-1/23

U Novom Pazaru, 27. marta 2023. godine

