

На основу члана 32. став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС" број 129/2007, 83/2014 – др.закон, 101/2016 – др. закон и 47/2018), члана 66. став 1. тачка 21. Статута града Новог Пазара ("Службени лист града Новог Пазара" број 6/19), Акционог плана партнерство за отворену управу града Новог Пазара за 2023-2023 и Акционог плана за укључивање грађана у доношење одлука 2022-2025. године, Градско веће града Новог Пазара на седници одржаној 01. августа 2024. године, доноси

ОДЛУКУ
о укључивању грађана у буџетски процес кроз спровођење Акције
"Грађани се питају"

Члан 1.

Овом одлуком уређују се начин, услови и поступак укључивања грађана у опредељивању средстава предвиђених Одлуком о буџету града Новог Пазара за спровођење Акције "Грађани се питају".

Члан 2.

Средства предвиђена у буџету града Новог Пазара за намену из члана 1. ове одлуке представљају део средстава прикупљених од грађана по основу пореза на имовину.

Акција "Грађани се питају" омогућава да се непосредним учешћем грађана у сарадњи са Градом, реши део проблема локалне заједнице:

- уређење мањих јавних површина,
 - унапређење положаја осетљивих група, а нарочито особа са инвалидитетом, корисника права или услуга социјалне заштите, припадника ромске популације и др.
- Акција "Грађани се питају", омогућава и да се непосредним учешћем ученика кроз сарадњу средњих школа са Градом унапреди положај младих у оквиру средњих школа. За финансирање Акције из става 2. овог члана користиће се и средства добијена из других извора финансирања за ове намене: програма, пројеката и слично.

Члан 3.

Под локалном заједницом, у смислу члана 2. став 2. алинеја 1. ове одлуке, сматра се одређени део насеља - улица, део улице, блок зграда, стамбена заједница или месна заједница као најшире подручје.

Под локалном заједницом, у смислу члана 2. став 2. алинеје 2. ове одлуке, сматра се: неформална група: особа са инвалидитетом, корисника права или услуга социјалне заштите, припадника ромске популације и друго.

Пројекти које локална заједница предлаже могу се односити искључиво на мање захвате у комуналној инфраструктури као што је уређење паркова, дечјих игралишта, дрвореда, шеталишта, неуређених зелених површина, уређење прилаза за лица са инвалидитетом и слично.

Пројекти које млади у оквиру средњих школа предлажу могу се односити на уређење простора средњих школа, укључујући и опремање, у циљу унапређења услова и положаја младих.

Пројекти који се предлажу за унапређење положаја лица из осетљивих група могу се односити, поред захтева из става 2.овог члана и на набавку неопходне опреме.

Члан 4.

Средства из члана 1. ове одлуке додељују се на основу јавног позива.

Право учешћа на јавном позиву имају неформалне групе грађана са подручја града Новог Пазара окупљене око поднете иницијативе – пројекта и то:

- за пројекте уређења јавних површина у сеоском подручју до 3.000.000,00 динара, најмање 10 потписа грађана, који су измирили пореске обавезе по основу пореза на имовину,
- за пројекте уређења јавних површина у градском подручју до 3.000.000,00 динара, најмање 15 потписа грађана, који су измирили пореске обавезе по основу пореза на имовину,
- за пројекте ради унапређења положаја лица из осетљивих група, најмање 10 потписа грађана. Најмање 20% потписника за пројекте намењене унапређењу положаја лица из осетљивих група морају да буду пунолетни припадници осетљивих група или старатељи / законски заступници лица из осетљивих група. Потписници који су пунолетни припадници осетљивих група не морају бити порески обвезници. Преостали потписници за пројекте намењене унапређењу положаја лица из осетљивих група морају да буду порески обвезници са измиреним пореским обавезама по основу пореза на имовину.

Потписници могу бити грађани који имају пребивалиште, имовину или су из других разлога заинтересовани да се одређена акција спроведе у том делу града.

Све предложене активности у оквиру пројекта (уређење јавних површина) се морају спроводити на земљишту које је у јавној својини града Новог Пазара. Изузетно, активности се могу спроводити и на земљишту које је у јавној својини Републике Србије, уз сагласност носиоца јавне својине, односно корисника земљишта. Надлежне службе Града ће на захтев групе грађана, у фази припреме предлога пројекта, извршити проверу власништва и о томе издати одговарајућу потврду, без накнаде.

Члан 5.

Укључивање грађана у спровођење Акције "Грађани се питају" врши се кроз следеће активности градских управа:

- редовно информисање јавности о Акцији "Грађани се питају" кроз: припрему и дистрибуцију флајера са основним информацијама о Акцији, прослеђивање информација медијима, објављивање информација на званичном веб-сајту Града, друштвеним мрежама и организацију гостовања представника Града у медијима,
- припрему пакета докумената за објављивање јавног позива - конкурса, формуларе за пријаву пројекта, услови и критеријуми за одабир пројекта,
- информисање јавности о изабраним пројектима,
- информисање јавности о реализацији пројеката и
- објављивање завршног извештаја о реализацији Акције.

Члан 6.

Циљеви Акције "Грађани се питају" су:

- подстицање грађана да активно учествују у решавању проблема локалних заједница, унапређење положаја младих, као и припадника осетљивих група,

- развој партнерских односа између грађана и града Новог Пазара у решавању дела проблема кроз заједничку реализацију пројеката и омогућавање грађанима да учествују у планирању расподеле дела буџетских средстава обезбеђених кроз наплату пореза на имовину,
- омогућавање брже реализације пројеката којима се решава део проблема за оне групе грађана који су исказали спремност на додатно лично ангажовање и активно учествовање у реализацији пројеката,
- подстицање вредности волонтирања и друштвено одговорног пословања у локалној заједници.

Члан 7.

Укупна вредност појединачног пројекта не може бити мања од 300.000,00 динара.

Група грађана може поднети највише 1 пројекат.

Пројекте уређења јавних површина Град Нови Пазар суфинансира максимално 90% оправданих трошкова пројекта, с тим да тај износ не може бити већи од 3.000.000,00 динара, док износ од минимално 10% оправданих трошкова пројекта обезбеђује подносилац пројекта (група грађана) из сопствених средстава, и то волонтерским радом или кроз нефинансијску подршку локалних привредника.

Пројекте за унапређење положаја лица припадника осетљивих група Град може да суфинансира и до 100% оправданих трошкова пројекта, с тим да тај износ не може бити већи од 3.000.000,00 динара.

Пројекте за унапређење положаја младих у оквиру средњих школа Град може да суфинансира и до 100% оправданих трошкова пројекта, с тим да тај износ не може бити већи од 500.000,00 динара у оквиру једне средње школе.

Сви предложени пројекти који испуњавају конкурсне услове биће ранжирани (пројекти уређења јавних површина и пројекти осетљивих група).

Подносилац предлога пројекта чији пројекат буде прихваћен за суфинансирање неће имати могућност управљања финансијским средствима, већ ће све процедуре и планирана плаћања вршити управа града Новог Пазара.

Уколико буде предложено више пројеката са територије једне месне заједнице (пројекти уређења јавних површина), а испуњавају услове предвиђене Одлуком и Јавним позивом, Град ће суфинансирати пројекте узимајући у обзир прво критеријум да све месне заједнице буду равномерно заступљене.

Уколико испуњавају услове јавног позива, до 20% укупно планираних средстава за спровођење Акције "Грађани се питају" биће опредељено за подршку реализацији пројеката за унапређење положаја лица припадника осетљивих група.

Пројекти младих у оквиру средњих школа реализоваће се путем непосредног учешћа ученика, предлагањем и избором једног пројекта за реализацију у оквиру сваке средње школе.

Члан 8.

Трошкови прихватљиви за суфинансирање пројеката из буџета града Новог Пазара укључују:

- трошкове пројектних активности које се спроводе на земљишту које је у јавној својини града Новог Пазара, а изузетно Републике Србије, уз сагласност носиоца

односно корисника права јавне својине, или у јавним објектима чији су корисници лица из осетљивих група.

- трошкове услуга у оквиру пројектних активности,
- трошкове набавке опреме,
- трошкове који директно произилазе из реализације пројекта и
- остале трошкове.

Члан 9.

Трошкови који не могу бити финансирани из буџета града Новог Пазара су:

- зараде и хонорари за управљање реализацијом пројекта,
- активности које се спроводе на земљишту које није у јавној својини града Новог Пазара,
- пројекти са комерцијалним ефектима,
- пројектне активности који су претходне године већ биле финансиране,
- инвестициона улагања у изградњу и одржавање комуналне инфраструктуре,
- инвестициона улагања у изградњу и одржавање пословног простора, куповину земље или зграда,
- активности путовања, студије, учешће на конференцијама, предавања стручњака и сличне активности,
- организација манифестација,
- пројекти чије су активности награде и спонзорства појединцима и другим организацијама,
- покривање губитака или дуговања,
- трошкови настали пре почетка реализације пројекта (пре потписивања Уговора о реализацији) и
- активности пројекта који се већ финансирају из других извора.

Члан 10.

Критеријуми за оцену пројеката и то за пројекте уређења јавних површина и пројекте осетљивих група су:

1. Квалитет пројекта који се оцењује у односу на:

- да ли је пројекат у складу са циљевима јавног позива,
- да су у пројекту јасно описани проблеми и потребе локалне заједнице који се решавају пројектом,
- предложене активности су одговарајуће за постављене циљеве пројекта,
- пројекат има детаљно разрађен план реализације и технички је изводљив и
- висина трошкова је прихватљива, оправдана и тржишно утемељена.

2. Утицај пројекта на локалну заједницу се оцењује у односу на:

- пројекат доводи до позитивних и видљивих промена на подручју локалне заједнице,
- пројекат промовише волонтерски рад и/или друштвено одговорно понашање,
- пројекат доводи до дугорочно одрживог утицаја на кориснике пројекта и
- постоји иновативност у приступу решавања проблема, односно задовољавања потребе локалне заједнице.

Јавним позивом се могу одредити и допунски критеријуми за оцену пројеката.

Члан 11.

Јавни позив за суфинансирање пројеката у спровођењу Акције "Грађани се питају" расписује Градоначелник, у складу са овом одлуком и Одлуком о буџету Града за годину у којој се јавни позив расписује.

Члан 12.

Конкурсни поступак спроводи Комисија за доделу средстава коју именује градоначелник.

Комисија на основу критеријума из члана 10. ове одлуке и на основу испуњености других формалних услова (рок за подношење пријава, потпуна приложена документација и друго) који су наведени у јавном позиву, утврђује предлог ранг-листе и предлаже износ средстава којим ће се суфинансирати сваки прихваћен пројекат.

Комисију чине представници градских управа одговарајуће струке, представници грађана, удружења, медија.

Решењем о именовању Комисије утврђују се задаци и друга питања од значаја за рад Комисије.

Члан 13.

Јавни позив се објављује на званичном сајту града Новог Пазара и на огласној табли градских управа.

Јавни позив садржи:

- врсте пројеката и укупан износ средстава за који се јавни позив расписује,
- услове и критеријуме за подносиоце пријаве,
- обавезу да учесници одреде свог представника који ће поднети пријаву, контактирати са Комисијом и обављати друге послове у име свих учесника,
- начин вредновања критеријума за оцену пројеката,
- конкурсну документацију (обрасце),
- рок за подношење пријаве,
- напомену да ће се неблаговремено поднета пријава, као и пријава лица које нема право да поднесе пријаву одбацити закључком Комисије и неће узимати у разматрање,
- и друге одредбе од важности за реализацију јавног позива.

Члан 14.

Пријава на јавни позив подноси се Комисији у року који не може бити краћи од 15 дана од дана објављивања на званичном сајту града Новог Пазара.

Уз пријаву, подносилац је дужан да обавезно приложи:

- попуњен формулар за пријаву пројекта,
- фотографије постојећег стања и скицу из које се види како ће простор изгледати после изведене акције,
- буџет пројекта и
- листу потребног броја пунолетних грађана који су измирили обавезе по основу пореза на имовину, из члана 4. ове одлуке, са њиховим својеручним потписима.

Јавним позивом се може прописати да се подносе и други подаци и документација.

Члан 15.

Након истека рока за подношење пријава, Комисија разматра поднете пријаве, Закључком одбацује неблаговремене и пријаве поднете од стране неовлашћеног лица, а уколико је пријава неуредна, односно није разумљива и није потпуна, Комисија налаже подносиоцу да уреди пријаву у року који не може бити краћи од осам дана.

Уколико подносилац не уреди поднесак у остављеном року из става 1. овог члана, Комисија ће закључком одбацити пријаву.

Комисија разматра благовремено поднете пријаве, као и пријаве које су уређене у року из става 1. овог члана и у складу са условима јавног позива врши избор пројеката и сачињава предлог ранг-листе и средстава, који заједно са записником о спроведеном поступку доставља Градском већу.

Предлог ранг-листе се објављује на званичном сајту града Новог Пазара.

Учесници конкурса имају право приговора Комисији на предлог ранг листе, у року од осам дана од дана објављивања Предлог на званичном сајту града Новог Пазара.

Након истека рока из става 6. Комисија утврђује Предлог суфинансирања пројеката у спровођењу Акције "Грађани се питају"

На основу Предлога Комисије, Градско веће доноси Решење о суфинансирању пројеката у спровођењу Акције "Грађани се питају".

Члан 16.

На основу Решења из члана 15. став 3. ове одлуке Градоначелница закључује у име града Новог Пазара уговор о суфинансирању пројекта. Уговор се закључује са лицем које је у поднетој документацији означено као представник грађана.

Уговором из става 1. овог члана уређују се међусобна права и обавезе уговорних страна, начин и рок суфинансирања, рок за реализацију пројекта, обавеза подношења извештаја, начин решавања спорова, као и друга права и обавезе уговорних страна.

Члан 17.

Подносилац пројекта је обавезан да у сваком моменту омогући Комисији контролу реализације пројекта, увид у сву потребну документацију и да по реализацији пројекта достави Комисији извештај.

Члан 18.

Стручне и административно-техничке послове за спровођење ове одлуке и рад Комисије, обављају Градска управа за изворне и поверене послове и Градска управа за наплату јавних прихода.

Члан 19.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу града Новог Пазара".

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НОВОГ ПАЗАРА

Број: 011-2/24

У Новом Пазару, 01. августа 2024. године

ПРЕДСЕДНИК ВЕЋА
Нихат Бишевац

Образложење

Чланом 32. став 1. тачка 6. Закона о локалној самоуправи прописано је да скупштина општине доноси прописе и друге опште акте.

Чланом 66. став 1. тачка 21. Статута града Новог Пазара прописано је да Градско веће врши и друге послове, у складу са законом.

Акционим планом партнерство за отворену управу града Новог Пазара за 2023-2023, као циљ је одређено да партнерство за отворену управу има за циљ промоцију амбициозних реформи за отворену управу које унапређују тренутну праксу, значајно побољшавајући тренутно стање кроз повећање транспарентности, одговорности и учешћа јавности. Доношењем ове одлуке Град директно повећава учешће грађана у доношењу одлука, а посебно у планирању буџета и опредељивању буџетских средства у директној сарадњи са грађанима и у складу са предлозима грађана.

Општи циљ Плана активности града Новог Пазара за укључивање грађана у доношење одлука 2022-2025. година јесте јачање поверења између грађана и локалне самоуправе кроз подршку демократским праксама и креирању услуга локалне самоуправе оријентисаних на грађана. .

Доношење ове одлуке доприноси се остварењу напред наведеног циља директним укључивањем грађана у буџетски процес кроз спровођење Акције "Грађани се питају" и конкретизује и учвршћује партнерство органа Града Новог Пазара и грађана.